



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Fylkesmannen i Oslo og Akershus
Postboks 8111 Dep

0032 OSLO

Deres ref
2008/7260 FM-K

Vår ref
08/2828-2 AKO

Dato
05.03.09

Fortolkning av kommuneloven § 50 nr. 7 a - Avdrag på lån

Vi viser til brev av 8. desember 2008 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus og brev fra Lørenskog kommune av 16. januar 2009 om ovennevnte.

Saken gjelder en kommune som har utgiftsført avdrag som beløpsmessig oppfyller kravet i kommuneloven § 50 nr. 7 bokstav a, men hvor en stor del kun er utgiftsført mot kortsiktig gjeld som avdragsavsetninger. Bare en mindre del gjelder faktisk betalte avdrag. Kommunen har en vesentlig andel lån som er avdragsfrie og som forfaller med ett avdrag ved løpetidens slutt ("bullet-lån").

Spørsmålet i saken er om kommuneloven § 50 nr. 7 bokstav a må forstås slik at kommuner er forpliktet til årlig å betale avdrag tilsvarende minimumskravet (faktisk nedbetaling av gjeldsforpliktelser), eller om kommuner kun er forpliktet til å foreta en regnskapsmessig belastning i driftsregnskapet tilsvarende minimumskravet (utgiftsføring mot kortsiktig gjeld).

Kommuneloven § 50 nr. 7 bokstav a gir regler om kommunenes minimumsavdrag. Det heter her at lånegjelden skal avdras med like store avdrag, og at gjenstående løpetid for kommunens samlede gjeldsbyrde ikke kan overstige den veide levetiden for kommunens anleggsmidler ved siste årsskifte.

Departementet vil innledningsvis vise til den allmenne forståelsen av de omtalte begrepene ved å ta utgangspunktet i norske ordbøker (her Universitetsforlagets ordbok). Substantivet *avdrag* er forklart med *sum som en betaler av på en gjeld*. Verbet å

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 /
Org. nr.:
972 417 858

Kommunalavdelingen
Telefaks:

Saksbehandler:
Arild Kormeseth
22247214

avdra er forklart med å betale i et avdrag.

Departementet viser til Ot.prp. nr. 43 (1999-2000) side 87 om regler for avdrag og andre lånevilkår. Det finansielle ansvarsprinsipp fordrer at låneopptak og nedbetalingen av lånegjelden ses i sammenheng. Departementet la i proposisjonen til grunn at det grunnleggende prinsippet burde beholdes, og at det innebærer at lånegjelden bør nedbetales planmessig.


Vi viser til at forskrift av 1.1.1993 om avdragstid og andre lånevilkår etter hovedregelen forutsatte nedbetaling av lån med like store, årlige avdrag i lånets løpetid. Forskriften ga likevel anledning til å avtale hel eller delvis avdragsfrihet, forutsatt at det ble foretatt avsetninger til innfrielse av lånet. Forskriften ble opphevet ved endringen av kommuneloven i 2001. Loven gir i dag ikke eksplisitt anledning til å foreta årlige avsetninger til innfrielse av fremtidige avdrag i stedet for årlige avdrag (i form av avdragsbetalinger).

Departementets vurdering er på denne bakgrunn at kommuneloven § 50 nr. 7 bokstav a regulerer de vilkår som kommuner må legge til grunn for sine innlånsavtaler, herunder vilkår for årlig nedbetaling av gjeld, jf. også Ot.prp. nr. 43 (1999-2000) s. 134 hvor det heter at bestemmelsen regulerer "avdragstid og andre lånevilkår".

Dette innebærer at bestemmelsen må forstås som krav om at det årlig, som et minimum, må *betales* avdrag med et beløp minst tilsvarende vektingsreglene gitt i bestemmelsen, slik at den samlede lånegjelden hvert år i realiteten minst reduseres i samsvar med kravet til minimumsavdrag. Dette innebærer at det ikke vil være tilstrekkelig å utgiftsføre fremtidige avdrag mot kortsiktig gjeld, fordi de samlede gjeldsforpliktelsene overfor långiverne faktisk ikke vil bli redusert inntil avdragsbetaling har skjedd.

Følgelig vil avtalt avdragsfrihet på enkelte innlån innebære krav om å avtale større årlige avdragsbetalinger på øvrige innlån. Videre følger det at det ikke vil være anledning til å ta opp lån med avdragsfrihet dersom dette medfører at samlede avdragsbetalinger i henhold til kommunenes øvrige innlånsavtaler er lavere enn minimumskravet det enkelte år.

Med hilsen


Thor Bernstrøm
avdelingsdirektør


Arild Kormeseth
seniorrådgiver